

Status besluit gemeenteraad tot oplegging van geheimhouding in het licht van verzoek om toezending afschrift van het stuk waarop de geheimhouding ligt (verzoek tot openbaarmaking)

Hoe moet worden gehandeld in het geval er een schriftelijk stuk bij de gemeente ligt en waarop de raad geheimhouding heeft opgelegd c.q. een door het college opgelegde geheimhouding heeft bekrachtigd. Door een buitenstaander (in casu een journalist) wordt aan het college gevraagd om een afschrift van dat stuk (verzoek tot openbaarmaking als bedoeld in de Wet openbaarheid van bestuur).

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft op 23 november 2016 hieromtrent het volgende overwogen: de indiener van een verzoek om openbaarmaking van documenten waarvan geheimhouding is opgelegd, moet als belanghebbende worden aangemerkt.

Een verzoek om openbaarmaking van documenten waarvan geheimhouding is opgelegd, moet altijd tevens worden opgevat als verzoek om opheffing van die geheimhouding. Dit betekent dat de indiener van het verzoek zowel belanghebbende is bij het besluit op het verzoek om openbaarmaking als bij het besluit op het verzoek om opheffing van de geheimhouding.

Het vorenstaande betekent voorts dat voor zover het verzoek om opheffing van de geheimhouding bij een ander bestuursorgaan moet worden ingediend, op de ontvanger van het verzoek een doorzendplicht rust. In afwachting van het besluit van het andere bestuursorgaan wordt de beslistermijn op het verzoek om openbaarmaking opgeschort. (ECLI:NL:RVS:2016:3140).

Praktische uitwerking: als de raad geheimhouding op een stuk heeft gelegd c.q. heeft bekrachtigd, ligt het in een situatie als bovenstaande op de weg van het college om het verzoek naar de raad door te sturen (artikel 2:3 lid 1 Awb).

De raad op zijn beurt moet een besluit nemen tot al dan niet opheffen van de geheimhouding. Tegen dat besluit staat bezwaar en beroep open.

Als het betreffende stuk "onder de raad" is, zal de raad daarnaast ook een besluit moeten nemen op het verzoek om openbaarmaking. De beslistermijn die de raad heeft is maximaal 4 weken na ontvangst van het verzoek. Let wel: deze termijn begint te lopen op de dag van ontvangst van het verzoek "bij de gemeente". Deze termijn wordt opgeschort vanaf het moment waarop het college het stuk naar de raad doorstuurt en eindigt zodra de raad een besluit heeft genomen tot al dan niet opheffen van de geheimhouding. De Wob biedt ruimte om de beslistermijn van 4 weken te verlengen met maximaal 4 weken.